

SKRIPSI

EFEKTIVITAS PENERAPAN PERDA NOMOR 7 TAHUN 2013 TERHADAP PENATAAN DAN PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA DI GRESIK



**KEMENTRIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN
TEKNOLOGI
PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH GRESIK
2024**

SKRIPSI

EFEKTIVITAS PENERAPAN PERDA NOMOR 7 TAHUN 2013 TERHADAP PENATAAN DAN PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA DI GRESIK

Disusun sebagai salah satu persyaratan untuk
memperoleh gelar Sarjana Hukum



Disusun Oleh :

Etis Fitriawati Nurjannah

200901031

**KEMENTRIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH GRESIK**

2024

IDENTITAS TIM PENGUJI

EFEKTIVITAS PENERAPAN PERDA NOMOR 7 TAHUN 2013 TERHADAP PENATAAN DAN PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA DI GRESIK

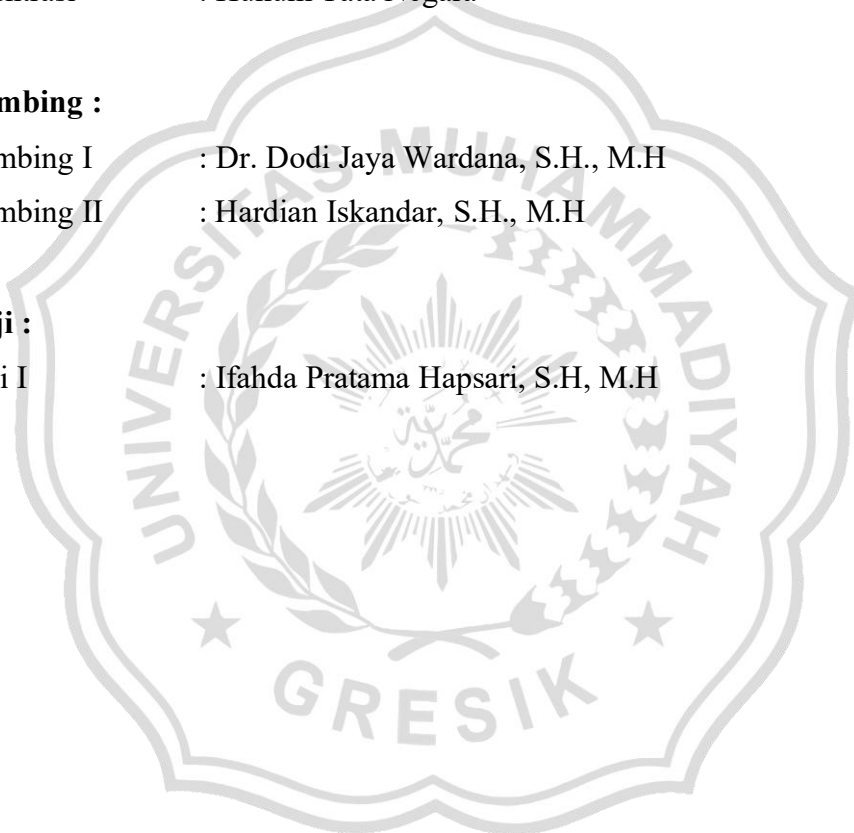
Nama : Etis Fitriawati Nurjannah
NIM : 200901031
Program Studi : Hukum
Konsesntrasi : Hukum Tata Negara

Pembimbing :

Pembimbing I : Dr. Dodi Jaya Wardana, S.H., M.H
Pembimbing II : Hardian Iskandar, S.H., M.H

Penguji :

Penguji I : Ifahda Pratama Hapsari, S.H, M.H



PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Etis Fitriawati Nurjannah

NIM : 200901031

Program Studi : Hukum

Judul Skripsi :

EFEKTIVITAS PENERAPAN PERDA NOMOR 7 TAHUN 2013 TERHADAP PENATAAN DAN PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA DI GRESIK

Dengan ini saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa dalam skripsi ini tidak terdapat keseluruhan atau sebagian tulisan orang lain yang saya ambil dengan cara menyalin atau meniru dalam bentuk rangkaian kalimat atau simbol yang menunjukkan gagasan atau pendapat atau pikiran dari penulis lain, yang saya akui seolah-olah sebagai tulisan saya sendiri, dan atau tidak terdapat bagian atau keseluruhan tulisan yang saya salin, tiru, atau yang saya ambil dari tulisan orang lain tanpa memberi pengakuan pada penulis aslinya.

Apabila saya melakukan hal tersebut di atas baik sengaja maupun tidak, dengan ini saya menyatakan menarik skripsi yang saya ajukan sebagai hasil tulisan saya sendiri. Bila kemudian hari terbukti bahwa saya ternyata melakukan tindakan menyalin atau meniru karya ilmiah orang lain, saya bersedia menerima segala sanksi yang akan diberikan oleh Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Gresik.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun.

Gresik 10 April 2024

Etis Fitriawati Nurjannah
NIM.200901031

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan ini mengucapkan Syukur Alhamdulillah telah terselesaikan karya penulisan ini yang aku persembahkan kepada :

1. Allah SWT.
2. Kedua Orang Tua dan Seluruh Keluarga atas semua doa restu dan dukungan baik secara moral maupun materiil.
3. Kepada diriku sendiri, karena telah berhasil melewati segala proses kehidupan yang tidak terduga dan penuh kejutan serta cobaan.
4. Almater tercinta fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Gresik.
5. Seluruh Bapak/Ibu Dosen, Karyawan atau Staf Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Gresik yang sudah membimbing saya sampai saat ini.
6. Seluruh teman – teman fakultas hukum Universitas Muhammadiyah Gresik yang selalu memberikan dukungan, semangat serta telah kebersamai kebersamaan ini selama 8 semester.
7. Seluruh teman – teman dekatku yang dengan baik masih selalu berkomunikasi dan saling memberikan support walaupun sudah tidak bersama dan memiliki kesibukan yang berbeda – beda.

MOTTO

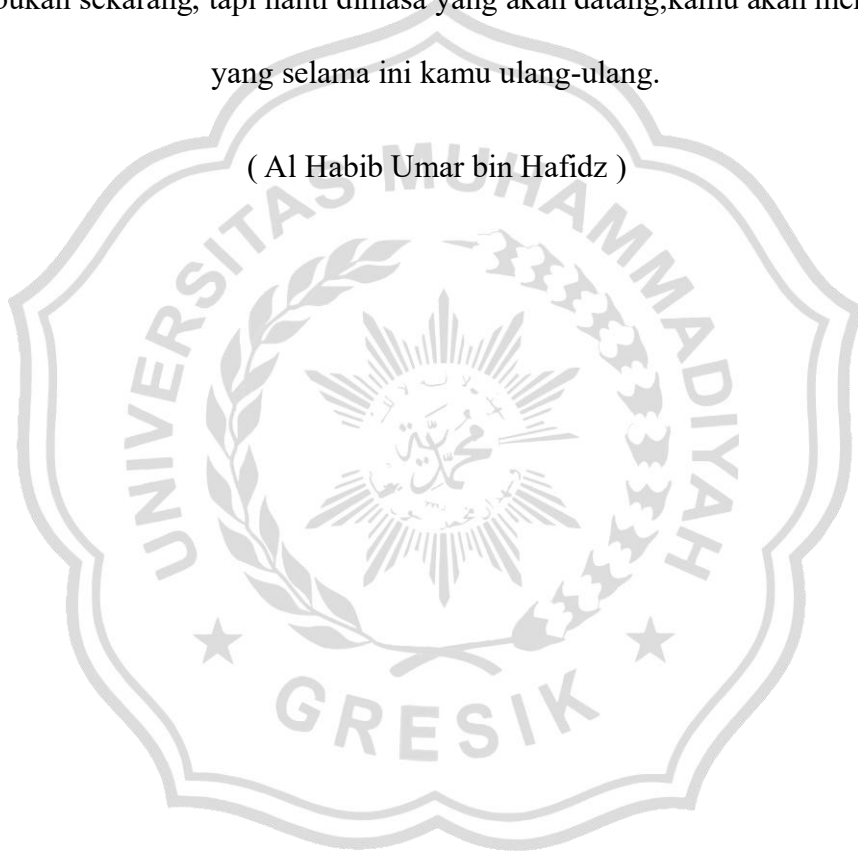
Sederas apapun hujan, pasti akan Reda

Seberat Apapun ujiannya, pasti Allah akan Mudahkan

“ Inna ma’al – usri Yusra “

Mungkin bukan sekarang, tapi nanti dimasa yang akan datang, kamu akan menikmati doa yang selama ini kamu ulang-ulang.

(Al Habib Umar bin Hafidz)



KATA PENGANTAR

Puji dan syukur tak henti penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat dan Karunia-Nya karena atas izin-Nya lah peneliti dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Efektivitas Penerapan Perda Nomor 7 Tahun 2013 Terhadap Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima di Gresik”**. Penyusunan skripsi ini ditujukan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Gresik.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis menyadari skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, karena didalamnya masih terdapat kekurangan-kekurangan. Hal ini dikarenakan keterbatasan yang dimiliki oleh penulis baik dalam segi kemampuan, pengetahuan serta pengalaman penulis. Oleh sebab itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun agar dalam penyusunan karya tulis selanjutnya dapat menjadi lebih baik.

Pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini, diantaranya yaitu kepada :

1. Nadhirotul Laily, SpSi, M.Psi selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Gresik.
2. Awang Setiawan Wicaksono, S.Psi, M.Psi, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Gresik.
3. Ifahda Pratama Hapsari, S.H., M.H, selaku Penguji dan Ketua Program Studi Hukum Universitas Muhammadiyah Gresik, terimakasih atas saran dan masukanya mengenai hasil skripsi saya, sekaligus dosen tercantik dan sangat

baik .

4. Dr. Dodi Jaya Wardana, S.H, M.H, Selaku Dosen Pembimbing Pertama yang telah memberikan bimbingan kepada penulis dan terimakasih atas bantuan yang telah diberikan selama menjalani masa studi.
5. Hardian Iskandar, S.H, M.H, Selaku Dosen Pembimbing Kedua yang telah memberikan bimbingan kepada penulis dan terimakasih atas bantuan yang telah diberikan selama menjalani masa studi.
6. Pintu Surgaku, Ibunda Sutik,yang tidak henti-hentinya memberikan kasih sayang dengan penuh cinta dan selalu memberikan motivasi serta doa hingga penulis mampu menyelesaikan studinya sampai sarjana.
7. Panutanku,Ayahanda Nanang, terimah kasih telah menjadi ayah pengganti yang super baik yang selalu berjuang untuk kehidupan penulis,beliau memang tidak sempat merasakan Pendidikan sampai bangku perkuliahan,namun beliau mampu mendidik penulis,memotivasi,memberikan dukungan hingga penulis mampu menyelesaikan studinya sampai sarjana.
8. Satu-satunya Adek tercinta, Napilah Aprida terimakasih telah memeberikan dukungan serta waktunya yang walaupun sedikit tapi selalu mau mendengarkan keluh kesah saya dan juga selalu menemani saya mengerjakan skripsi ini di malam hari.
9. Kepada seseorang yang tak kalah penting kehadiranya, Sabiqur Ridlwan Terimakasih telah menjadi bagian dari perjalanan hidup penulis.Berkontribusi banyak dalam penulisan karya tulis ini,baik tenaga,waktu maupun materi.Telah mendukung,menghibur,mendengarkan keluh kesah dan memberikan semangat untuk pantang menyerah.
10. Teman terdekat sekaligus teman seperjuangan , Nadia Prawira dan Fresil

Nurasyafa yang selama ini selalu saling mensupport demi terselesaikannya skripsi ini.

11. Sahabat terbaik sekaligus saudara saya yang tidak sedarah, Gita Ayu Wardani yang tidak pernah bosan untuk selalu bersama-sama serta selalu memberikan semangat dan bantuan dalam penyusunan skripsi ini.

12. Teman – teman kelas angkatan 2020 penulis mengucapkan terima kasih atas dukungannya.

13. Semua pihak yang telah membantu penulis yang tidak bisa disebutkan satu-persatu terimakasih atas do'a serta dukungan yang sangat berharga bagi penulis.

Semoga Allah SWT memberikan balasan yang berlipat ganda kepada semuanya yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini. Penulis berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat khususnya bagi penulis dan umumnya bagi para pembaca.

Gresik, 10 April 2024

Penulis

ABSTRAK

Keberadaan pedagang kaki lima dapat dijumpai di berbagai daerah, termasuk di Kabupaten Gresik. Keberadaan pedagang kaki lima di Gresik juga memunculkan permasalahan yang berkaitan dengan masalah keindahan, kebersihan dan ketertiban. Tujuan penelitian ini adalah: 1) untuk mengetahui upaya Pemerintah Kabupaten Gresik dalam penataan dan pemberdayaan pedagang kaki lima di Gresik berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Gresik Nomor 7 Tahun 2013 tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima, 2) untuk mengetahui hambatan Pemerintah Kabupaten Gresik dalam penataan dan pemberdayaan pedagang kaki lima di Gresik. Metode penelitian menggunakan *normative empiris*. Hasil penelitian menunjukkan bahwa upaya penataan dan pemberdayaan pedagang kaki lima di Gresik sudah dilakukan sesuai dengan ketentuan yang telah diatur dan ditetapkan dalam Peraturan Daerah Kabupaten Gresik Nomor 7 Tahun 2013 Tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima. Penataan pedagang kaki lima dilakukan melalui penentuan lokasi, waktu, ukuran dan bentuk sarana pedagang kaki lima; penentuan persyaratan menjadi pedagang kaki lima; pengaturan hak dan kewajiban pedagang kaki lima; pengaturan larangan dan sanksi. Ada beberapa hambatan yang dihadapi Pemerintah Kabupaten Gresik dalam penataan dan pemberdayaan pedagang kaki lima di Gresik antara lain yang berkaitan dengan sumber daya manusia dan sistem pada pemerintahan kabupaten Gresik.

Kata kunci: *Penataan, pemberdayaan, pedagang kaki lima*

ABSTRACT

The existence of street vendors can be found in various areas, including Gresik Regency. The existence of street vendors in Gresik also raises problems related to beauty, cleanliness and order. The aims of this research are: 1) to determine the efforts of the Gresik Regency Government in organizing and empowering street vendors in Gresik based on the Gresik Regency Regional Regulation Number 7 of 2013 concerning the Arranging and Empowering of Street Vendors, 2) to determine the obstacles of the Gresik Regency Government in organizing and empowerment of street vendors in Gresik. The research method uses normative empirical. The research results show that efforts to organize and empower street vendors in Gresik have been carried out in accordance with the provisions that have been regulated and stipulated in Gresik Regency Regional Regulation Number 7 of 2013 concerning the Arrangement and Empowerment of Street Vendors. The arrangement of street vendors is carried out by determining the location, time, size and shape of the street vendor facilities; determining the requirements to become a street vendor; regulating the rights and obligations of street vendors; regulation of prohibitions and sanctions. There are several obstacles faced by the Gresik Regency Government in organizing and empowering street vendors in Gresik, including those related to human resources and systems in the Gresik regency government.

Keywords: *Arrangement, empowerment, street vendors.*



DAFTAR ISI

SAMPUL DEPAN.....	i
HALAMAN SAMPUL DALAM	II
HALAMAN PERSETUJUAN	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
HALAMAN PENGESAHAN	iV
IDENTITAS TIM PENGUJI.....	v
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	IVi
HALAMAN PERSEMBAHAN	V
MOTTO.....	VI
KATA PENGANTAR	ix
ABSTRAK.....	xii
<i>ABSTRACT</i>	XIiii
DAFTAR ISI.....	XII
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.3.1 Tujuan Umum	5
1.3.2 Tujuan Khusus	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	5
1.4.1 Manfaat Teoritis	5
1.4.2 Manfaat Praktis	6
1.5 Keaslian Penelitian	6
1.6 Kerangka Teoritis	8
1.6.1 Pengertian dan Penataan Pedagang Kaki Lima (PKL)	8
1.6.2 Konsep Pemberdayaan.....	12
1.7 Metode Penelitian	16
1.7.1 Jenis Penelitian.....	16
1.7.2 Jenis dan Sumber Data.....	17
1.7.3 Teknik Pengumpulan Data	17
1.7.4 Analisis Data	19
1.8 Sistematikan Penulisan.....	19

BAB II EFEKTIVITAS PENERAPAN PERDA NOMOR 7 TAHUN 2013 TENTANG PENATAAN DAN PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA DI GRESIK.....	21
2.1 Gambaran Umum Kabupaten Gresik	21
2.2 Karakteristik Pedagang Kaki Lima	23
2.3 Faktor yang Mempengaruhi Keberadaan Pedagang Kaki Lima di Gresik	27
2.4 Perspektif Hukum Pengaturan dan Pembinaan Pedagang Kaki Lima di Gresik	30
2.5 Efektivitas Pelaksanaan Perda Kabupaten Gresik Nomor 7 Tahun 2013	33
2.5.1 Penertiban PKL oleh Satuan Polisi Pamong Praja	34
BAB III RELOKASI PEDAGANG KAKI LIMA BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN GRESIK	38
3.1 Relokasi Pedagang Kaki Lima.....	38
3.1.1 Lokasi Pedagang Kaki Lima	40
3.1.2 Populasi Pedagang Kaki Lima	40
3.2 Jenis Usaha Pedagang Kaki Lima	41
3.3 Infrastruktur Penunjang Pedagang Kaki Lima	44
BAB IV PENUTUP.....	53
4.1 Kesimpulan.....	53
4.2 Saran.....	53
DAFTAR PUSTAKA.....	54